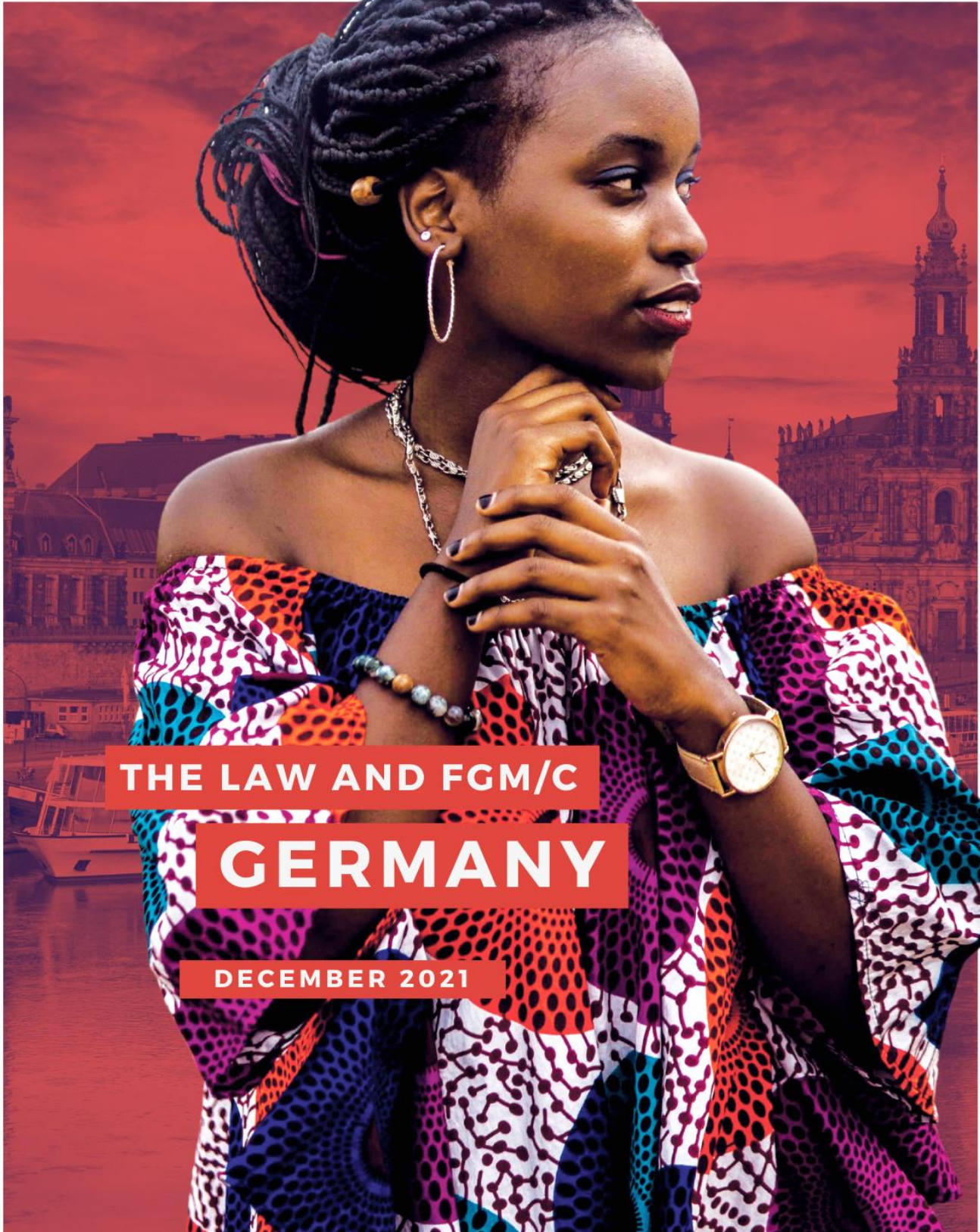




**28 TOO MANY**  
FGM... let's end it.

ORCHID  PROJECT



**THE LAW AND FGM/C**

**GERMANY**

**DECEMBER 2021**

# National Legal Framework

## Overview of National Legal Framework in Germany

### National legislation:

- |   |  |
|---|--|
| ✓ | Specific law/provision criminalising FGM/C                                   |
| X | Provides a definition of FGM/C   |
| ✓ | Criminalises the performance of FGM/C  |
| ✓ | Criminalises the procurement, arrangement and/or assistance of acts of FGM/C |
| ✓ | Obligation to report incidents of FGM/C to the authorities                   |
| ✓ | Criminalises the participation of medical professionals in acts of FGM/C     |
| ✓ | Extraterritorial application regardless of double criminality                |

## Introduction

Germany is a country in western Europe with an estimated population of 83,1 million.<sup>1</sup> Germany is a federal republic with a parliamentary democracy. It has a civil-law legal system.

### FGM/C Prevalence

A 2017 study ordered by the German Federal Ministry for Family, the Elderly, Women and Youth estimates that at least 47,359 women and girls living in Germany have undergone female genital mutilation/cutting (FGM/C). Most of them are from Egypt, Eritrea, Ethiopia, Indonesia and Somalia. The report also estimates that (as of 2015) between 1,558 and 5,684 girls living in Germany are at risk of undergoing FGM/C. Most of those girls originate from Egypt, Eritrea, Ethiopia, Iraq, Nigeria and Somalia.<sup>2</sup>

## National Legal Framework

### Specific Provision in General Law

FGM/C is criminalised in Germany under a specific provision in general criminal law. **Section 226a of the Criminal Code of the Federal Republic of Germany (1971, amended 2019)** (the *Criminal Code*) criminalises mutilating the external genitalia of a female person.

**Section 226a of the Criminal Code** does not mention whether the victim's consent has any role in the criminality of FGM/C. **Section 228** prescribes that a person who inflicts bodily harm with the victim's consent is only deemed to act unlawfully if, despite that consent, the act offends common decency. **Section 228** does not specify instances of when or how an act 'offends common decency'. However, a 'state of affairs' (*Sachstand*) adopted by the federal parliament clarifies the matter in relation to FGM/C (as follows).

- In the case of a minor, consent is always considered to be invalid because she does not yet have the capacity of 'understanding' that is required to give consent. Furthermore, parents cannot consent to FGM/C on their daughter's behalf.

- In the case of an adult woman, consent becomes a more difficult factor, since adult women in full possession of their mental capacities are, in principle, capable of consenting to FGM/C without any lack of will. However, FGM/C is still generally assumed to offend common decency. The 'morality' of consent is said to be dependent on the risk of damage to life or health and the reasons for the consent. In the case of FGM/C, the risk to life or health is usually high; however, the 'state of affairs' (*Sachstand*) does state that there are scenarios imaginable wherein a woman's consent to FGM/C may be deemed valid.<sup>3</sup>

### Definition of FGM/C

FGM/C is defined by **Section 226a of the Criminal Code** as mutilating the external genitalia of a female person. The definition is rather ambiguous, and one may deem it incomplete. The definition is not in line with the widely accepted definition given by the World Health Organization (the *WHO*), which defines 'FGM' as involving the partial or total removal of external female genitalia or other injury to the female genital organs for non-medical reasons.<sup>4</sup> The 'state of affairs' does maintain the WHO definition.<sup>5</sup>

### Women and Girls of All Ages

The performance of FGM/C on women and girls of all ages has been criminalised in Germany. **Section 226a of the Criminal Code** does not contain an age restriction.

### Procuring, Aiding and Abetting

Procuring, aiding and abetting FGM/C are criminalised in Germany through general criminal law.

Procuring FGM/C – when someone has a cutter (or any other person) perform FGM/C on the victim – most likely qualifies as 'abetting' (*Anstiftung*) under **Section 26 of the Criminal Code**, as does abetting FGM/C. Section 26 prescribes that a person who intentionally induces another to intentionally commit an unlawful act (an abettor) incurs the same penalty as an offender.

Aiding FGM/C is criminalised under **Section 27**. Section 27 describes 'aiding' as intentionally assisting another in the intentional commission of an unlawful act. Penalties for those who aid are mitigated.

### Allowing the Use of Premises

Allowing the use of premises for the purpose of FGM/C is (most likely) criminalised in Germany through general criminal law. Allowing the use of premises can be qualified as intentionally assisting another in the intentional commission of an unlawful act, thus qualifying one who allows the use of premises as an 'aider' under **Section 27 of the Criminal Code**.

### Providing or Possessing Tools

Providing (specific) tools for the purpose of FGM/C is (most likely) criminalised in Germany through general criminal law. Providing (specific) tools can be qualified as intentionally assisting another in the intentional commission of an unlawful act, thus qualifying one who provides (specific) tools as an 'aider' under **Section 27 of the Criminal Code**.

Possessing (specific) tools for the purpose of FGM/C has not been criminalised in Germany. The Criminal Code does not contain a general provision on preparing an offence; it is only criminalised for certain offences. Possessing (specific) tools also does not seem to constitute an offence under German criminal law.

**Section 22 of the Criminal Code** describes an 'attempt' as a direct and immediate step towards the realisation of the offence as envisaged by the perpetrator. Simply possessing tools does not seem to constitute a direct and immediate step, since someone can still make up their mind not to go through with performing FGM/C or having FGM/C performed.

**Section 23** prescribes that the attempt to commit a serious criminal offence entails criminal liability, but the attempt to commit a less serious criminal offence is only an offence if expressly provided by the law. Therefore, the attempted FGM/C is criminalised under **Section 226a**.

### Failure to Report FGM/C

Failing to report both the commission of FGM/C and a planned performance of FGM/C are criminalised in Germany through general criminal law. **Section 138(3) of the Criminal Code** prescribes that anyone who recklessly fails to make a report when they have credible information about the planning or the commissioning of an unlawful act incurs a penalty.

### Medicalised FGM/C

While the Criminal Code does not contain a specific provision on medicalised FGM/C, it is criminalised in Germany under **Section 226a of the Criminal Code**. Furthermore, the 'state of affairs' (*Sachstand*) does prescribe that the removal or alteration of the external female genitalia, with consent, is not criminalised when there is a medical necessity to do so or when it is done for the purposes of cosmetic surgery.<sup>6</sup>

### Extraterritoriality

**The Criminal Code** extends extraterritorial application of German criminal law to the commission of FGM/C abroad. In certain cases extraterritorial application is limited by the requirement of double criminality.

- **Sections 5(9a) and (9b) of the Criminal Code** prescribe that German criminal law shall be applicable to FGM/C committed by a German national or against a woman or girl who is a habitual resident of Germany, regardless of the laws of the country where the FGM/C took place.
- **Section 7(1)** prescribes that German criminal law shall apply to offences committed against a German national outside of Germany if the offence is also a criminal offence under the laws of the country where it took place or the country is not subject to criminal jurisdiction.
- **Section 7(2)** prescribes that German criminal law shall apply to offences committed abroad if the offence is criminalised under the laws of the country where it took place or the country is not subject to criminal jurisdiction and the offence is committed by someone who is a German national at the time of, or becomes a German national after, the offence or is committed by a foreigner who was found in Germany but is not extradited, if the offence is also criminalised under the laws of the country where it took place (requirement of double criminality).

*Limitation:* The Criminal Code states in **Section 78(3) number 2** that the limitation is 20 years, but, under **Section 78b(1)**, the limitation is paused until the victim of FGM/C is 30 years old. This gives the victims, mostly young girls tied to their families, opportunities to file charges in adulthood.

## Penalties

There are different penalties in Germany for committing FGM/C and crimes related to it, depending on the actions of the person in relation to FGM/C.

**Section 226a of the Criminal Code** does not contain a maximum sentence; however, **Section 38(1)** prescribes that imprisonment is for a fixed term unless the law provides for imprisonment for life, which **Section 226a** does not. **Section 38(2)** prescribes that the *maximum sentence of a fixed-term period of imprisonment is 15 years*; thus **Section 226a**, in conjunction with **Section 38(2)**, prescribes a sentence of *one- to fifteen-years' imprisonment* for committing FGM/C.

Under **Section 26**, those who procure or abet FGM/C can receive the same sentence as the principal offender – *one- to fifteen-years' imprisonment*.

Under **Section 27(2)** the sentence for someone who aids in FGM/C must be mitigated according to **Section 49(1)**. Under **Section 49(1) number 3**, the sentence for FGM/C is mitigated to a sentence of *imprisonment for a period of at least three months*.

## Protection

### Protecting Uncut Women and Girls

Girls can be protected through child protection laws in **general civil law**. **Section 1666(1) of the German Civil Code** (the *Civil Code*) prescribes that the family court has to take measures if the physical best-interests of the child are endangered and the parents are not averting the danger. This includes the risk of FGM/C on the return of the parents to their home country. **Section 1666(3) of the Civil Code** states that court measures include not only the result of removal of parental custody, but several other interventions below the threshold of removal. **Section 1684(4) of the Civil Code** prescribes that the family court may restrict or exclude the right of contact with a parent if the welfare of the child is at risk.

**Section 8a(1) of the Social Code Book VIII** prescribes that, if the Youth Welfare Office becomes aware of serious indications that the welfare of a child is at risk, it shall assess the risk of danger in cooperation with several specialists. If, after this assessment, the provision of assistance is considered suitable and necessary, it shall be offered to the parents. If the parents are not willing or able to cooperate in the assessment or if the Youth Welfare office considers the intervention of the family court otherwise necessary, it shall bring the matter before the court under **Section 8a(2) of the Social Code Book VIII**. If the risk is urgent and a decision cannot be awaited, the Youth Welfare Office shall take the child into custody.

**Section 27(1) of the Social Code Book VIII** prescribes that parents are entitled to assistance in bringing up a child if the child's welfare cannot be guaranteed and the assistance is deemed suitable and necessary.

**Section 27(2) of the Social Code Book VIII** prescribes that the type and scope of assistance shall be determined by the educational needs of the individual case, but may in particular include:

- educational counselling (Section 28 of the Social Code Book VIII);
- social group work (Section 29 of the Social Code Book VIII);
- educational assistance by care assistants (Section 30 of the Social Code Book VIII);
- social-pedagogical family assistance (Section 31 of the Social Code Book VIII);
- education in a day group (Section 32 of the Social Code Book VIII);
- full-time care (Section 33 of the Social Code Book VIII);
- home education and other forms of assisted living (Section 34 of the Social Code Book VIII); and
- intensive, individual socio-educational support (Section 35 of the Social Code Book VIII).

Parents can also be ordered to make use of these services by a court under **Section 1666(3) number 1 of the Civil Code**.

Under **Section 42(1) of the Social Code Book VIII**, the Youth Welfare Office is entitled and obligated to take a child into its care if the child asks for care or if an urgent danger to the welfare of the child requires taking them into care and the legal guardians do not object, or a family court decision cannot be obtained in time, or a foreign child comes to Germany unaccompanied and neither custodians nor legal guardians are present in Germany. Under **Section 1666(3) number 6 of the Civil Code**, parental custody can be partially or completely withdrawn.

There are no specific or general laws protecting women, aside from general criminal law.

## Government Obligations

There are no laws containing obligations for the Federal Government of Germany in relation to FGM/C. There have been national action plans mentioning FGM/C; however, these are not recent. The most recent one was the **Second Action Plan of the Federal Government of Germany to Combat Violence Against Women** of 2007. This plan did not contain any explicit obligations for the Federal Government of Germany or the Government of the Federated States of Germany.<sup>7</sup>

In 2021 the Federal Government of Germany published a **Letter of protection against FGM**.<sup>8</sup> It provides information on the criminal liability of FGM/C in Germany, even when carried out abroad. It is published in the languages of countries with high FGM/C rates and risks and can be carried with the passport during the holiday period to raise awareness and help girls, woman and families under social pressure. Women and girls who are at risk of undergoing FGM/C can receive help and support via the nationwide, free-of-charge support hotline for violence against women.<sup>9</sup> Not only affected women and girls, but also their relatives, friends, acquaintances and professionals can contact the hotline to help women and girls as quickly as possible.

## National Coordinating Committee

Although it is not a coordinating committee, nor is it codified or obligatory by law, the Working Group on eliminating female genital mutilation was set up by the Federal Government of Germany in 2009 following a decision by Federal Parliament of Germany. The members of the Working Group are representatives of the Ministry of Justice and Consumer Protection; the Ministry for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth; the Federal Ministry of Health; and the Ministry for Economic Co-operation and Development, as well as staff from the Federal Government of Germany Commissioner for Migration, Refugees and Integration; the Federated States of Germany; the German Medical Association; and a delegation of NGOs.

The task of the Working Group is to develop strategies to implement measures set out in the EU Commission's communication on combating FGM/C, such as:

- gaining a better understanding of the aspects of the FGM/C problem in the EU as a whole;
- promoting long-term social change, so as to prevent this mutilation; and
- supporting Member States in effectively prosecuting FGM/C and providing protection for women at risk on EU territory.

In 2015, the Working Group focussed primarily on collecting reliable statistical data and conducting a meta-analysis of the support landscape for women and girls affected by or at risk of FGM/C.<sup>10</sup>

# Implementation of The Law

## Court Cases

There are no court cases concerning Section 226a of the Criminal Code known to 28 Too Many. Its function is merely to include FGM/C in the Criminal Code. However, FGM/C can be relevant in asylum and custody cases. There are cases in which the family court ruled to restrict the parental right of access when the parent or the family of the parent posed a risk of FGM/C for the child. In asylum law, the risk of FGM/C can constitute an obstacle to deportation. However, there are very few cases in which the court rules in favour of the asylum seeker. The court argues that it can be expected from the (usually adult) woman to withstand the pressure.

# Conclusions and Recommendations

## Conclusions

FGM/C is criminalised in Germany through a specific provision in general criminal law, **Section 226a of the Criminal Code**.

The definition maintained in the law is rather ambiguous, and it is unclear whether it covers all **types of FGM/C**; however, a relevant government document does maintain the WHO's definition. This government document also specifies that 'lighter forms' of FGM/C freely and fully consented to by **adult** women are not criminal. **Medicalised FGM/C** is not specifically addressed, but is likely to be covered by the general criminality of FGM/C.

**Procuring, aiding and abetting** FGM/C are criminalised in Germany through general criminal law. The **failure to report** the commission of FGM/C or a planned performance of FGM/C are criminalised in Germany under general criminal law.

The Criminal Code extends **extraterritorial application** of German law to the performance of FGM/C abroad, regardless of double criminality, if the *victim* has German nationality or is a habitual resident of Germany. If the *perpetrator* has German nationality or is a habitual resident of Germany, double criminality is required.

## Recommendations

We recommend that Germany amend the definition of 'FGM' maintained in the law to fully correspond to the definition given by the WHO.

We recommend that Germany raise the age of consent for 'lighter forms' of FGM/C and specifically define these acceptable, 'lighter forms' of FGM/C. 'Lighter forms' of FGM/C, such as pricking and scraping, may also have grave consequences, and it may be that even young adults (for example, those 18 to 23 years of age) do not have the capacity to fully understand what they are doing to themselves.

We also recommend that Germany remove the requirement of double criminality in cases where FGM/C has been performed abroad and only the perpetrator has German nationality or is a resident of Germany.

Finally, we recommend that Germany instate a system similar to the British Female Genital Mutilation Protection Orders to guarantee the efficient protection of girls and women at risk of FGM/C and other harmful traditional practices.

# Appendix I: International and Regional Treaties

GERMANY	Signed	Ratified/ Acceded	Reservations on reporting?
<b>International</b>			
International Covenant on Civil & Political Rights (1966) ( <i>ICCPR</i> ) <sup>11</sup>	✓ 1968	✓ 1973	No
International Covenant on Economic, Social & Cultural Rights (1966) ( <i>ICESCR</i> ) <sup>12</sup>	✓ 1968	✓ 1973	No
Convention on the Elimination of All forms of Discrimination Against Women (1979) ( <i>CEDAW</i> ) <sup>13</sup>	✓ 1980	✓ 1985	No
Convention on the Rights of the Child (1989) ( <i>CRC</i> ) <sup>14</sup>	✓ 1990	✓ 1992	No
<b>Regional</b>			
Istanbul Convention <sup>15</sup>	✓ 2011	✓ 2017	No
European Convention on Human Rights <sup>16</sup>	✓ 1950	✓ 1952	No

**'Signed'**: a treaty is signed by countries following negotiation and agreement of its contents.

**'Ratified'**: once signed, most treaties and conventions must be ratified (i.e. approved through the standard national legislative procedure) to be legally effective in that country.

**'Acceded'**: when a country ratifies a treaty that has already been negotiated by other states.



# Appendix II: National Laws

## Criminal Code<sup>17</sup>

### Section 5

Das deutsche Strafrecht gilt, unabhängig vom Recht des Tatorts, für folgende Taten, die im Ausland begangen werden:

[. . .]

(9a) Straftaten gegen die körperliche Unversehrtheit

b) in den Fällen des § 226a, wenn der Täter zur Zeit der Tat Deutscher ist oder wenn die Tat sich gegen eine Person richtet, die zur Zeit der Tat ihren Wohnsitz oder gewöhnlichen Aufenthalt im Inland hat;

[. . .]

### Section 7

(1) Das deutsche Strafrecht gilt für Taten, die im Ausland gegen einen Deutschen begangen werden, wenn die Tat am Tatort mit Strafe bedroht ist oder der Tatort keiner Strafgewalt unterliegt.

(2) Für andere Taten, die im Ausland begangen werden, gilt das deutsche Strafrecht, wenn die Tat am Tatort mit Strafe bedroht ist oder der Tatort keiner Strafgewalt unterliegt und wenn der Täter

1. zur Zeit der Tat Deutscher war oder es nach der Tat geworden ist oder
2. zur Zeit der Tat Ausländer war, im Inland betroffen und, obwohl das Auslieferungsgesetz seine Auslieferung nach der Art der Tat zuließe, nicht ausgeliefert wird, weil ein Auslieferungsgesuchen innerhalb angemessener Frist nicht gestellt oder abgelehnt wird oder die Auslieferung nicht ausführbar ist.

### Section 22

Eine Straftat versucht, wer nach seiner Vorstellung von der Tat zur Verwirklichung des Tatbestandes unmittelbar ansetzt.

### Section 23

(1) Der Versuch eines Verbrechens ist stets strafbar, der Versuch eines Vergehens nur dann, wenn das Gesetz es ausdrücklich bestimmt.

### Section 26

Als Anstifter wird gleich einem Täter bestraft, wer vorsätzlich einen anderen zu dessen vorsätzlich begangener rechtswidriger Tat bestimmt hat.

### Section 27

(1) Als Gehilfe wird bestraft, wer vorsätzlich einem anderen zu dessen vorsätzlich begangener rechtswidriger Tat Hilfe geleistet hat.

(2) Die Strafe für den Gehilfen richtet sich nach der Strafdrohung für den Täter. Sie ist nach § 49 Abs. 1 zu mildern.

### Section 38

(1) Die Freiheitsstrafe ist zeitig, wenn das Gesetz nicht lebenslange Freiheitsstrafe androht.

(2) Das Höchstmaß der zeitigen Freiheitsstrafe ist fünfzehn Jahre, ihr Mindestmaß ein Monat.

## Section 49

- (1) Ist eine Milderung nach dieser Vorschrift vorgeschrieben oder zugelassen, so gilt für die Milderung folgendes:
1. An die Stelle von lebenslanger Freiheitsstrafe tritt Freiheitsstrafe nicht unter drei Jahren.
  2. Bei zeitiger Freiheitsstrafe darf höchstens auf drei Viertel des angedrohten Höchstmaßes erkannt werden. Bei Geldstrafe gilt dasselbe für die Höchstzahl der Tagessätze.
  3. Das erhöhte Mindestmaß einer Freiheitsstrafe ermäßigt sich  
im Falle eines Mindestmaßes von zehn oder fünf Jahren auf zwei Jahre,  
im Falle eines Mindestmaßes von drei oder zwei Jahren auf sechs Monate,  
im Falle eines Mindestmaßes von einem Jahr auf drei Monate,  
im übrigen auf das gesetzliche Mindestmaß.
- (2) Darf das Gericht nach einem Gesetz, das auf diese Vorschrift verweist, die Strafe nach seinem Ermessen mildern, so kann es bis zum gesetzlichen Mindestmaß der angedrohten Strafe herabgehen oder statt auf Freiheitsstrafe auf Geldstrafe erkennen.

## Section 78

- (1) Die Verjährung schließt die Ahndung der Tat und die Anordnung von Maßnahmen (§ 11 Abs. 1 Nr. 8) aus. § 76a Absatz 2 bleibt unberührt.

[. . .]

- (3) Soweit die Verfolgung verjährt, beträgt die Verjährungsfrist

[. . .]

2. zwanzig Jahre bei Taten, die im Höchstmaß mit Freiheitsstrafen von mehr als zehn Jahren bedroht sind,

## Section 78b

- (1) Die Verjährung ruht

1. bis zur Vollendung des 30. Lebensjahres des Opfers bei Straftaten nach den §§ 174 bis 174c, 176 bis 178, 182, 184b Absatz 1 Satz 1 Nummer 3, auch in Verbindung mit Absatz 2, §§ 225, 226a und 237,
2. solange nach dem Gesetz die Verfolgung nicht begonnen oder nicht fortgesetzt werden kann; dies gilt nicht, wenn die Tat nur deshalb nicht verfolgt werden kann, weil Antrag, Ermächtigung oder Strafverlangen fehlen.

## Section 138

[. . .]

- (3) Wer die Anzeige leichtfertig unterläßt, obwohl er von dem Vorhaben oder der Ausführung der rechtswidrigen Tat glaubhaft erfahren hat, wird mit Freiheitsstrafe bis zu einem Jahr oder mit Geldstrafe bestraft.

## Section 226a

- (1) Wer die äußeren Genitalien einer weiblichen Person verstümmelt, wird mit Freiheitsstrafe nicht unter einem Jahr bestraft.
- (2) In minder schweren Fällen ist auf Freiheitsstrafe von sechs Monaten bis zu fünf Jahren zu erkennen.

## Section 228

Wer eine Körperverletzung mit Einwilligung der verletzten Person vornimmt, handelt nur dann rechtswidrig, wenn die Tat trotz der Einwilligung gegen die guten Sitten verstößt.

# Social Code – Book VIII

## Section 8a

- (1) Werden dem Jugendamt gewichtige Anhaltspunkte für die Gefährdung des Wohls eines Kindes oder Jugendlichen bekannt, so hat es das Gefährdungsrisiko im Zusammenwirken mehrerer Fachkräfte einzuschätzen. Soweit der wirksame Schutz dieses Kindes oder dieses Jugendlichen nicht in Frage gestellt wird, hat das Jugendamt die Erziehungsberechtigten sowie das Kind oder den Jugendlichen in die Gefährdungseinschätzung einzubeziehen und, sofern dies nach fachlicher Einschätzung erforderlich ist,
  1. sich dabei einen unmittelbaren Eindruck von dem Kind und von seiner persönlichen Umgebung zu verschaffen sowie
  2. Personen, die gemäß § 4 Absatz 3 des Gesetzes zur Kooperation und Information im Kinderschutz dem Jugendamt Daten übermittelt haben, in geeigneter Weise an der Gefährdungseinschätzung zu beteiligen.Hält das Jugendamt zur Abwendung der Gefährdung die Gewährung von Hilfen für geeignet und notwendig, so hat es diese den Erziehungsberechtigten anzubieten.
- (2) Hält das Jugendamt das Tätigwerden des Familiengerichts für erforderlich, so hat es das Gericht anzurufen; dies gilt auch, wenn die Erziehungsberechtigten nicht bereit oder in der Lage sind, bei der Abschätzung des Gefährdungsrisikos mitzuwirken. Besteht eine dringende Gefahr und kann die Entscheidung des Gerichts nicht abgewartet werden, so ist das Jugendamt verpflichtet, das Kind oder den Jugendlichen in Obhut zu nehmen.
- (3) Soweit zur Abwendung der Gefährdung das Tätigwerden anderer Leistungsträger, der Einrichtungen der Gesundheitshilfe oder der Polizei notwendig ist, hat das Jugendamt auf die Inanspruchnahme durch die Erziehungsberechtigten hinzuwirken. Ist ein sofortiges Tätigwerden erforderlich und wirken die Personensorgeberechtigten oder die Erziehungsberechtigten nicht mit, so schaltet das Jugendamt die anderen zur Abwendung der Gefährdung zuständigen Stellen selbst ein.
- (4) In Vereinbarungen mit den Trägern von Einrichtungen und Diensten, die Leistungen nach diesem Buch erbringen, ist sicherzustellen, dass
  1. deren Fachkräfte bei Bekanntwerden gewichtiger Anhaltspunkte für die Gefährdung eines von ihnen betreuten Kindes oder Jugendlichen eine Gefährdungseinschätzung vornehmen,
  2. bei der Gefährdungseinschätzung eine insoweit erfahrene Fachkraft beratend hinzugezogen wird sowie
  3. die Erziehungsberechtigten sowie das Kind oder der Jugendliche in die Gefährdungseinschätzung einbezogen werden, soweit hierdurch der wirksame Schutz des Kindes oder Jugendlichen nicht in Frage gestellt wird.In den Vereinbarungen sind die Kriterien für die Qualifikation der beratend hinzuzuziehenden insoweit erfahrenen Fachkraft zu regeln, die insbesondere auch den spezifischen Schutzbedürfnissen von Kindern und Jugendlichen mit Behinderungen Rechnung tragen. Daneben ist in die Vereinbarungen insbesondere die Verpflichtung aufzunehmen, dass die Fachkräfte der Träger bei den Erziehungsberechtigten auf die Inanspruchnahme von Hilfen hinwirken, wenn sie diese für erforderlich halten, und das Jugendamt informieren, falls die Gefährdung nicht anders abgewendet werden kann.
- (5) In Vereinbarungen mit Kindertagespflegepersonen, die Leistungen nach diesem Buch erbringen, ist sicherzustellen, dass diese bei Bekanntwerden gewichtiger Anhaltspunkte für die Gefährdung eines von ihnen betreuten Kindes eine Gefährdungseinschätzung vornehmen und dabei eine insoweit erfahrene Fachkraft beratend hinzuziehen. Die Erziehungsberechtigten sowie das Kind sind in die Gefährdungseinschätzung einzubeziehen, soweit hierdurch der wirksame Schutz des Kindes nicht in Frage gestellt wird. Absatz 4 Satz 2 und 3 gilt entsprechend.
- (6) Werden einem örtlichen Träger gewichtige Anhaltspunkte für die Gefährdung des Wohls eines Kindes oder eines Jugendlichen bekannt, so sind dem für die Gewährung von Leistungen zuständigen örtlichen Träger die Daten mitzuteilen, deren Kenntnis zur Wahrnehmung des Schutzauftrags bei Kindeswohlgefährdung nach § 8a erforderlich ist. Die Mitteilung soll im Rahmen eines Gesprächs zwischen den Fachkräften der beiden örtlichen Träger erfolgen, an dem die Personensorgeberechtigten sowie das Kind oder der Jugendliche beteiligt werden sollen, soweit hierdurch der wirksame Schutz des Kindes oder des Jugendlichen nicht in Frage gestellt wird.

## Section 27

- (1) Ein Personensorgeberechtigter hat bei der Erziehung eines Kindes oder eines Jugendlichen Anspruch auf Hilfe (Hilfe zur Erziehung), wenn eine dem Wohl des Kindes oder des Jugendlichen entsprechende Erziehung nicht gewährleistet ist und die Hilfe für seine Entwicklung geeignet und notwendig ist.
- (2) Hilfe zur Erziehung wird insbesondere nach Maßgabe der §§ 28 bis 35 gewährt. Art und Umfang der Hilfe richten sich nach dem erzieherischen Bedarf im Einzelfall; dabei soll das engere soziale Umfeld des Kindes oder des Jugendlichen einbezogen werden. Unterschiedliche Hilfearten können miteinander kombiniert werden, sofern dies dem erzieherischen Bedarf des Kindes oder Jugendlichen im Einzelfall entspricht.
- (2a) Ist eine Erziehung des Kindes oder Jugendlichen außerhalb des Elternhauses erforderlich, so entfällt der Anspruch auf Hilfe zur Erziehung nicht dadurch, dass eine andere unterhaltspflichtige Person bereit ist, diese Aufgabe zu übernehmen; die Gewährung von Hilfe zur Erziehung setzt in diesem Fall voraus, dass diese Person bereit und geeignet ist, den Hilfebedarf in Zusammenarbeit mit dem Träger der öffentlichen Jugendhilfe nach Maßgabe der §§ 36 und 37 zu decken.
- (3) Hilfe zur Erziehung umfasst insbesondere die Gewährung pädagogischer und damit verbundener therapeutischer Leistungen. Bei Bedarf soll sie Ausbildungs- und Beschäftigungsmaßnahmen im Sinne des § 13 Absatz 2 einschließen und kann mit anderen Leistungen nach diesem Buch kombiniert werden. Die in der Schule oder Hochschule wegen des erzieherischen Bedarfs erforderliche Anleitung und Begleitung können als Gruppenangebote an Kinder oder Jugendliche gemeinsam erbracht werden, soweit dies dem Bedarf des Kindes oder Jugendlichen im Einzelfall entspricht.
- (4) Wird ein Kind oder eine Jugendliche während ihres Aufenthalts in einer Einrichtung oder einer Pflegefamilie selbst Mutter eines Kindes, so umfasst die Hilfe zur Erziehung auch die Unterstützung bei der Pflege und Erziehung dieses Kindes.

## Section 42

- (1) Das Jugendamt ist berechtigt und verpflichtet, ein Kind oder einen Jugendlichen in seine Obhut zu nehmen, wenn
  1. das Kind oder der Jugendliche um Obhut bittet oder
  2. eine dringende Gefahr für das Wohl des Kindes oder des Jugendlichen die Inobhutnahme erfordert und
    - a) die Personensorgeberechtigten nicht widersprechen oder
    - b) eine familiengerichtliche Entscheidung nicht rechtzeitig eingeholt werden kann oder
  3. ein ausländisches Kind oder ein ausländischer Jugendlicher unbegleitet nach Deutschland kommt und sich weder Personensorge- noch Erziehungsberechtigte im Inland aufhalten.

Die Inobhutnahme umfasst die Befugnis, ein Kind oder einen Jugendlichen bei einer geeigneten Person, in einer geeigneten Einrichtung oder in einer sonstigen Wohnform vorläufig unterzubringen; im Fall von Satz 1 Nummer 2 auch ein Kind oder einen Jugendlichen von einer anderen Person wegzunehmen.

- (2) Das Jugendamt hat während der Inobhutnahme unverzüglich das Kind oder den Jugendlichen umfassend und in einer verständlichen, nachvollziehbaren und wahrnehmbaren Form über diese Maßnahme aufzuklären, die Situation, die zur Inobhutnahme geführt hat, zusammen mit dem Kind oder dem Jugendlichen zu klären und Möglichkeiten der Hilfe und Unterstützung aufzuzeigen. Dem Kind oder dem Jugendlichen ist unverzüglich Gelegenheit zu geben, eine Person seines Vertrauens zu benachrichtigen. Das Jugendamt hat während der Inobhutnahme für das Wohl des Kindes oder des Jugendlichen zu sorgen und dabei den notwendigen Unterhalt und die Krankenhilfe sicherzustellen; § 39 Absatz 4 Satz 2 gilt entsprechend. Das Jugendamt ist während der Inobhutnahme berechtigt, alle Rechtshandlungen vorzunehmen, die zum Wohl des Kindes oder Jugendlichen notwendig sind; der mutmaßliche Wille der Personensorge- oder der Erziehungsberechtigten ist dabei angemessen zu berücksichtigen. Im Fall des Absatzes 1 Satz 1 Nummer 3 gehört zu den Rechtshandlungen nach Satz 4, zu denen das Jugendamt verpflichtet ist, insbesondere die unverzügliche Stellung eines Asylantrags für das Kind oder den Jugendlichen in Fällen, in denen Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass das Kind oder der Jugendliche internationalen Schutz im Sinne des § 1 Absatz 1 Nummer 2 des Asylgesetzes benötigt; dabei ist das Kind oder der Jugendliche zu beteiligen.

- (3) Das Jugendamt hat im Fall des Absatzes 1 Satz 1 Nummer 1 und 2 die Personensorge- oder Erziehungsberechtigten unverzüglich von der Inobhutnahme zu unterrichten, sie in einer verständlichen, nachvollziehbaren und wahrnehmbaren Form umfassend über diese Maßnahme aufzuklären und mit ihnen das Gefährdungsrisiko abzuschätzen. Widersprechen die Personensorge- oder Erziehungsberechtigten der Inobhutnahme, so hat das Jugendamt unverzüglich
1. das Kind oder den Jugendlichen den Personensorge- oder Erziehungsberechtigten zu übergeben, sofern nach der Einschätzung des Jugendamts eine Gefährdung des Kindeswohls nicht besteht oder die Personensorge- oder Erziehungsberechtigten bereit und in der Lage sind, die Gefährdung abzuwenden oder
  2. eine Entscheidung des Familiengerichts über die erforderlichen Maßnahmen zum Wohl des Kindes oder des Jugendlichen herbeizuführen.

Sind die Personensorge- oder Erziehungsberechtigten nicht erreichbar, so gilt Satz 2 Nummer 2 entsprechend. Im Fall des Absatzes 1 Satz 1 Nummer 3 ist unverzüglich die Bestellung eines Vormunds oder Pflegers zu veranlassen. Widersprechen die Personensorgeberechtigten der Inobhutnahme nicht, so ist unverzüglich ein Hilfeplanverfahren zur Gewährung einer Hilfe einzuleiten.

- (4) Die Inobhutnahme endet mit
1. der Übergabe des Kindes oder Jugendlichen an die Personensorge- oder Erziehungsberechtigten,
  2. der Entscheidung über die Gewährung von Hilfen nach dem Sozialgesetzbuch.
- (5) Freiheitsentziehende Maßnahmen im Rahmen der Inobhutnahme sind nur zulässig, wenn und soweit sie erforderlich sind, um eine Gefahr für Leib oder Leben des Kindes oder des Jugendlichen oder eine Gefahr für Leib oder Leben Dritter abzuwenden. Die Freiheitsentziehung ist ohne gerichtliche Entscheidung spätestens mit Ablauf des Tages nach ihrem Beginn zu beenden.
- (6) Ist bei der Inobhutnahme die Anwendung unmittelbaren Zwangs erforderlich, so sind die dazu befugten Stellen hinzuzuziehen.

## Civil Code<sup>18</sup>

### Section 1666

- (1) Wird das körperliche, geistige oder seelische Wohl des Kindes oder sein Vermögen gefährdet und sind die Eltern nicht gewillt oder nicht in der Lage, die Gefahr abzuwenden, so hat das Familiengericht die Maßnahmen zu treffen, die zur Abwendung der Gefahr erforderlich sind.
- (2) In der Regel ist anzunehmen, dass das Vermögen des Kindes gefährdet ist, wenn der Inhaber der Vermögenssorge seine Unterhaltspflicht gegenüber dem Kind oder seine mit der Vermögenssorge verbundenen Pflichten verletzt oder Anordnungen des Gerichts, die sich auf die Vermögenssorge beziehen, nicht befolgt.
- (3) Zu den gerichtlichen Maßnahmen nach Absatz 1 gehören insbesondere
  1. Gebote, öffentliche Hilfen wie zum Beispiel Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe und der Gesundheitsfürsorge in Anspruch zu nehmen,
  2. Gebote, für die Einhaltung der Schulpflicht zu sorgen,
  3. Verbote, vorübergehend oder auf unbestimmte Zeit die Familienwohnung oder eine andere Wohnung zu nutzen, sich in einem bestimmten Umkreis der Wohnung aufzuhalten oder zu bestimmende andere Orte aufzusuchen, an denen sich das Kind regelmäßig aufhält,
  4. Verbote, Verbindung zum Kind aufzunehmen oder ein Zusammentreffen mit dem Kind herbeizuführen,
  5. die Ersetzung von Erklärungen des Inhabers der elterlichen Sorge,
  6. die teilweise oder vollständige Entziehung der elterlichen Sorge.
- (4) In Angelegenheiten der Personensorge kann das Gericht auch Maßnahmen mit Wirkung gegen einen Dritten treffen.

### Section 1684

[. . .]

- (4) Das Familiengericht kann das Umgangsrecht oder den Vollzug früherer Entscheidungen über das Umgangsrecht einschränken oder ausschließen, soweit dies zum Wohl des Kindes erforderlich ist. Eine Entscheidung, die das Umgangsrecht oder seinen Vollzug für längere Zeit oder auf Dauer einschränkt oder ausschließt, kann nur ergehen, wenn andernfalls das Wohl des Kindes gefährdet wäre. Das Familiengericht kann insbesondere anordnen, dass der Umgang nur stattfinden darf, wenn ein mitwirkungsbereiter Dritter anwesend ist. Dritter kann auch ein Träger der Jugendhilfe oder ein Verein sein; dieser bestimmt dann jeweils, welche Einzelperson die Aufgabe wahrnimmt.

- 
- 1 DESTATIS (2021) *Statistisches Bundesamt, Bevölkerung nach Nationalität und Geschlecht 2020*. Available at <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Bevoelkerungsstand/Tabellen/zensus-geschlecht-staatsangehoerigkeit-2020.html> (accessed 7 July 2021).
  - 2 Jann Nestlinger, Patrick Fischer, Sandy Jahn, Dr. Isabelle Ihring and Frauke Czelinski (2017) *Eine empirische Studie zu weiblicher Genitalverstümmelung in Deutschland: Daten – Zusammenhänge – Perspektiven*. Available at [https://fim-frauenrecht.de/wp-content/uploads/2020/09/FGM\\_Integra\\_Studie.pdf](https://fim-frauenrecht.de/wp-content/uploads/2020/09/FGM_Integra_Studie.pdf) (accessed 7 July 2021).
  - 3 Wissenschaftliche Dienste – Deutscher Bundestag (2018) *Strafbarkeit der Beschneidung von Mädchen, insbesondere in Fällen mit Auslandsbezug*. WD 7 - 3000 - 075/18. Available at <https://www.bundestag.de/resource/blob/557600/f56055a9a0d7a4dc25096a798d8c8569/wd-7-075-18-pdf-data.pdf> (accessed 7 July 2021).
  - 4 World Health Organization (2020) *Factsheet: Female Genital Mutilation*. Available at [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation#:~:text=Female%20genital%20mutilation%20\(FGM\)%20involves,benefits%20for%20girls%20and%20women](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation#:~:text=Female%20genital%20mutilation%20(FGM)%20involves,benefits%20for%20girls%20and%20women) (accessed 7 July 2021).
  - 5 Wissenschaftliche Dienste – Deutscher Bundestag, *op. cit.*
  - 6 *Ibid.*
  - 7 Federal Ministry for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth (2007) *Second Action Plan of the Federal Government to Combat Violence against Women*. Available at <https://www.bmfsfj.de/resource/blob/93226/82b46beb83664de4234c49a05cd89132/aktionsplan-ii-gewalt-gegen-frauen-englisch-data.pdf> (accessed 7 July 2021).
  - 8 The Federal Government (2022) *Letter of protection against female genital mutilation*. Available at <https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/publikationen/letter-of-protection-against-female-genital-mutilation-1934450> (accessed 27 April 2022).
  - 9 ***The Violence Against Women Support Hotline: <https://www.hilfetelefon.de/>***
  - 10 UNHCR – Federal Republic of Germany (2014) *Contribution by the FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY to the report on good practices and major challenges in preventing and eliminating female genital mutilation, pursuant to the HRC resolution 27/22*. Available at <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/FGM/Governments/Germany.pdf> (accessed 7 July 2021).
  - 11 *International Covenant on Civil and Political Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-4&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&clang=_en) (accessed 7 July 2021).
  - 12 *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-3&chapter=4](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4) (accessed 7 July 2021).
  - 13 *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women* (1979) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg\\_no=IV-8&chapter=4&clang=\\_en#9](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-8&chapter=4&clang=_en#9) (accessed 7 July 2021).
  - 14 *Convention on the Rights of the Child* (1989) United Nation Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-11&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&clang=_en) (accessed 7 July 2021).
  - 15 - Council of Europe (2021) *Chart of signatures and ratifications of Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatyenum=210> (accessed 7 July 2021).

- 
- Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=210&codeNature=0> (accessed 7 July 2021).
  - 16 - Council of Europe (2021) *Chart of Signatures and Ratifications of Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at [coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatyNum=005](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatyNum=005) (accessed 7 July 2021).
  - Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=0> (accessed 7 July 2021).
  - 17 *German Criminal Code* (1998; as amended 2019) [English translation.] Available at [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_stgb/](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_stgb/) (accessed 27 April 2022).
  - 18 *German Civil Code* (2002; as amended 2013) [English translation.] Available at [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_bgb/](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_bgb/) (accessed 27 April 2022).

**Cover images:** Image of Berlin from Canva stock library.

Ian Kiragu (2018) *Woman standing on brown grass*. Available at <https://unsplash.com/photos/BhZhWhzF224>.

*Please note that the use of a photograph of any girl or woman in this report does not imply that she has, nor has not, undergone FGM/C.*



This report analyses and discusses the application of national (criminal) laws to the commission of FGM/C and any possible related crimes. It also explores other legal factors deemed relevant, such as legal obligations to report the commission or likely upcoming commission of FGM/C, available legal protective measures for girls and women at risk of FGM/C, and any obligations of national governments in relation to FGM/C.

The initial research conducted for this report consisted of a questionnaire developed by 28 Too Many (part of Orchid Project) and Ashurst LLP. The information contained in the responses to that questionnaire was then reviewed by Middelburg Human Rights Law Consultancy, updated and used as the basis of further research from relevant sources. This report is mainly based on primary legal sources such as legislation, case law and authoritative literature, but does use secondary sources such as government documents, journal articles and newspaper articles.

This report has been prepared as a work of legal research only and does not represent legal advice in respect of any of the laws of Germany. It does not purport to be complete or to apply to any particular factual or legal circumstance. It does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice or create an attorney-client relationship with any person or entity. Neither 28 Too Many, Orchid Project, Ashurst LLP and Middelburg Human Rights Law Consultancy nor any other contributor to this report accepts responsibility for losses that may arise from reliance upon the information contained herein, or any inaccuracies, including changes in the law since the research was completed in August 2021. No contributor to this report holds himself or herself out as being qualified to provide legal advice in respect of any jurisdiction as a result of his or her participation in this project or contribution to this report. Legal advice should be obtained from legal counsel qualified in the relevant jurisdiction/s when dealing with specific circumstances. It should be noted, furthermore, that in many countries there is a lack of legal precedent for the penalties laid out in the law, meaning that, in practice, lesser penalties may be applied.

#### **Acknowledgements:**

Ashurst LLP

Middelburg Human Rights Law Consultancy

***Version 4, August 2023***

© Orchid Project & 28 Too Many 2021  
research@orchidproject.org

